



ประกาศสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (กฎหมาย ส.ป.ก.)

ด้วยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานและมีบทบัญญัติต่างๆ ที่อาจไม่เอื้ออำนวยต่อการส่งเสริมให้เกษตรกรหรือผู้ที่ประสงค์จะเป็นเกษตรกรซึ่งขาดแคลนที่ดินทำกินได้เข้าถึงกระบวนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และการประกอบกิจการที่สนับสนุนความเข้มแข็งให้กับเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ประกอบกับยังไม่มีบทบัญญัติกำหนดมาตรการในการตรวจสอบและแก้ไขปัญหาคงครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินโดยมิชอบด้วยกฎหมายที่เหมาะสม สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) จึงเห็นสมควรให้มีการพิจารณาทบทวนความสอดคล้องของพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ต่อบริบทสังคมในปัจจุบัน เพื่อปรับปรุงแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดความเป็นธรรมและสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ดังนั้น ส.ป.ก. จึงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (กฎหมาย ส.ป.ก.) ว่า การบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้ผลตรงตามวัตถุประสงค์ของการตรากฎหมายดังกล่าวมาน้อยเพียงใด คู่ควรกับภาระที่เกิดขึ้นแก่รัฐและประชาชนหรือไม่ หรือมีผลกระทบอื่นอันก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือไม่ เพียงใด ทั้งนี้ ส.ป.ก. ขอชี้แจงข้อมูลเบื้องต้นเพื่อประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๑. วัตถุประสงค์ของการมีกฎหมาย ส.ป.ก.

กฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนที่ดินทำกินของเกษตรกรและผู้ยากจนที่ประสงค์จะประกอบอาชีพเกษตรกรรม ปัญหาความเหลื่อมล้ำในการถือครองที่ดินเพื่อเกษตรกรรมระหว่างคนรวยกับคนจน และปัญหาที่ดินขาดการบำรุงรักษาทำให้อัตราผลผลิตผลเกษตรกรรมอยู่ในระดับต่ำ เกษตรกรไม่ได้รับความเป็นธรรมและเสียเปรียบจากระบบการเช่าที่ดินและการจำหน่ายผลิตผล

๒. มาตรการสำคัญที่ทำให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมาย ส.ป.ก.

๒.๑ การปรับปรุงสิทธิการถือครองที่ดินของรัฐซึ่งเกษตรกรได้ถือครองทำกินโดยไม่มีสิทธิตามกฎหมายอื่น โดยวิธีการนำที่ดินของรัฐนั้นมาจัดให้แก่เกษตรกรหรือผู้ยากจน และสถาบันเกษตรกร ได้เช่าซื้อเช่า หรือเช่าทำประโยชน์ ตามกฎหมาย ส.ป.ก. เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนที่ดินทำกิน

๒.๒ การซื้อที่ดินหรือการเวนคืนที่ดินจากเจ้าของที่ดินซึ่งมิได้ทำประโยชน์ในที่ดินนั้นด้วยตนเอง หรือมีที่ดินเกินสิทธิตามที่กฎหมายกำหนด และนำมาจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรโดยการให้เช่าซื้อหรือเช่า เพื่อแก้ไขปัญหาให้แก่เกษตรกรที่เป็นผู้เช่าที่ดินจากเจ้าของที่ดินเอกชนที่เสียค่าเช่าที่ดินในอัตราสูงเกินสมควร

๒.๓ การนำที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ของ ส.ป.ก. ไปจัดให้แก่บุคคลเพื่อใช้สำหรับกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน เพื่อให้พื้นที่ ส.ป.ก. สามารถดำเนินงานครบวงจรของภาคเกษตรกรรม

๒.๔ การจัดสวัสดิการ การสาธารณสุข โภค การศึกษา และการสาธารณสุข ของเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน โดย ส.ป.ก. ดำเนินการเองหรืออนุญาตให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือ เอกชน เข้าดำเนินการในพื้นที่ เพื่อเป็นการพัฒนาอาชีพเกษตรกร ปรับปรุงทรัพยากรและปัจจัยการผลิต ตลอดจน การผลิตและการจำหน่ายให้เกิดผลดียิ่งขึ้น

๓. ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับจากการมีกฎหมาย ส.ป.ก. ตลอดจนปัญหาและอุปสรรค ในการบังคับใช้กฎหมาย

กฎหมาย ส.ป.ก. มีประโยชน์ต่อการคุ้มครองเกษตรกรและผู้ยากจน การคุ้มครองรักษาพื้นที่ เกษตรกรรมของประเทศไทย การลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมเกี่ยวกับการถือครองที่ดินในสังคม และช่วยให้พื้นที่ ส.ป.ก. สามารถดำเนินงานครบวงจรของภาคเกษตรกรรม และการพัฒนาอาชีพเกษตรกร การปรับปรุงทรัพยากรและปัจจัยการผลิต ตลอดจนการผลิตและการจำหน่ายให้เกิดผลดียิ่งขึ้น อย่างไรก็ตาม หลักเกณฑ์ของกฎหมายในปัจจุบันบางส่วนอาจเป็นอุปสรรคต่อการแข่งขันหรือการเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน ของประเทศ ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์และพัฒนาการของเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว จึงสมควร ทบทวนเพื่อแก้ไขหรือปรับปรุงเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการแก้ไขปัญหาและสอดคล้องกับบริบทของสังคมในปัจจุบัน

๔. สถิติการดำเนินคดี

ส.ป.ก. ได้มีการดำเนินคดีอาญาและคดีแพ่งเกี่ยวเนื่องกับคดีอาญากับผู้กระทำความผิดในที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดิน เช่น การลักลอบขุดดิน การครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย เป็นต้น ช่วงระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐ จำนวน ๘ คดี ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ จำนวน ๑๑ คดี และตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ จำนวน ๘ คดี ซึ่งขณะนี้ผลทางคดีดังกล่าวยังไม่ถึงที่สุด

ในการนี้ ส.ป.ก. จึงขอประชาสัมพันธ์เพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสียหรือผู้สนใจเข้าตอบแบบรับฟัง ความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และ ที่แก้ไขเพิ่มเติม (กฎหมาย ส.ป.ก.) ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ <https://forms.gle/FrCSaRZotpTXfnEfz> หรือ ดาวนโหลดจาก QR Code ห้ายประกาศฉบับนี้ โดยแบบรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวได้ประกาศไว้ในระบบ เทคโนโลยีสารสนเทศของ ส.ป.ก. (เว็บไซต์ www.alro.go.th) ด้วยแล้ว

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่นี้เป็นต้นไป จนถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๓

ประกาศ ณ วันที่ ๒๙ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๒

(นายวินะโรจน์ ทรัพย์สงสุข)

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

